

Ни одна избирательная кампания не проходит без заявлений о несовершенстве законодательства. Это, пожалуй, уже закономерность. И 2019 год – не исключение. Так, глава Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) Михаил Федотов предложил Государственной Думе скорректировать механизм проверки подписей избирателей. Уполномоченный по правам человека в России Татьяна Москалькова поддержала идею объединить все нормы выборного законодательства в избирательный кодекс. И если в части кодификации норм есть некие подвижки, то проверка подписей – большой вопрос действующего законодательства...

Структурировать и упростить

Избирательное законодательство однозначно требует изменений. Таково убеждение федерального омбудсмена. Свободные, демократические выборы – одна из ценностей современной цивилизации, обязательный атрибут реальной власти народа, возможность влиять на историю развития государства, в котором он живет. Именно поэтому законодательство необходимо совершенствовать.

По итогам рассмотрения поступивших к уполномоченному по правам человека в России заявлений определен ряд проблем правового регулирования и правоприменительной практики. В частности, требует дополнительных законодательных решений дальнейшее повышение прозрачности избирательного процесса с помощью совершенствования института наблюдателей.

«Целесообразно внедрить практику общественного наблюдения, выдвижение наблюдателей общественными объединениями и субъектами общественного контроля на выборах всех уровней, проводимых на территории Российской Федерации», – говорится в докладе Татьяны Москальковой по итогам работы в 2018 году.

Для структурирования и упрощения законодательства, регулирующего сферу выборного права, уполномоченный поддерживает широко обсуждаемую идею создания избирательного кодекса РФ. «Поскольку избирательное право – это сложный правовой сегмент, который регламентирован множеством федеральных и региональных законов, а также многочисленными нормативными актами избирательных комиссий, то кодификация норм будет благотворно влиять на правоприменение и повысит гарантии прав граждан в рассматриваемой сфере отношений», – говорит омбудсмен.

А вот комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и госстроительству считает необходимым дополнительное обоснование идеи создания избирательного кодекса РФ, так как вопросы избирательного права в настоящее время достаточно детально урегулированы действующим законодательством.

Социальный запрос

Российский фонд свободных выборов (РФСВ) и факультет политологии МГУ имени М.В. Ломоносова 4 июля 2018 года подписали соглашение о разработке на базе учебного заведения проекта избирательного кодекса России. О том, что российское избирательное законодательство может быть оформлено в кодекс к следующим выбо-

Тяга к совершенству



рам в Госдуму в 2021 году, ранее говорила председатель ЦИК России Элла Памфилова.

Председатель совета директоров Экспертного института социальных исследований Андрей Шутов на всероссийском совещании центров избирательного права и процесса заявил, что «за счет постоянного и не критического наращивания количества правовых актов федерального и регионального уровней избирательное законодательство превратилось в многоуровневый, громоздкий и сложный механизм».

– На определенном этапе законодательство перестало отвечать строгим требованиям системности, все части которого должны быть безоговорочно подчинены духу и букве конституционного права – избирать и быть избранным. Это напрямую сказалось как на правоприменителе, так и на избирателе. Для одних избирательное право стало сложно реализуемым, а для других, как следствие, – труднодоступным, – убежден Андрей Шутов.

В итоге, отмечает он, возникновение издержек и негативный тренд к нарастанию критического отношения к действующему избирательному законодательству привели к формированию социального запроса на разработку и принятие кодифицированного правового акта, все положения которого

прошли бы взаимосверку и верификацию на предмет соответствия Конституции РФ.

– Мы полагаем, что избирательный кодекс не должен характеризоваться избыточным правовым регулированием. В нем будут закреплены правовые нормы, регулирующие основы и порядок проведения выборов и организации референдумов, второстепенные нормы выносятся в подзаконные нормативные правовые акты, – говорит Андрей Шутов.

Итогом работы, по его словам, должен стать проект кодекса о выборах, который бы представлял и символизировал собой новый этап в становлении избирательного законодательства.

Правовой рудимент

Широкое обсуждение вызвала и другая инициатива. Глава СПЧ Михаил Федотов предложил Государственной Думе скорректировать механизм проверки подписей в избирательном законодательстве и отказаться от соблюдения ряда формальных, на его взгляд, требований к заполнению подписных листов. «Я удивлен, почему раньше никому это в голову не приходило, что нам этот закон («Об основных гарантиях избирательных прав») надо пересмотреть,

надо скорректировать, потому что по этому закону получается, что подпись гражданина может быть недействительной, если не соблюдены определенные формальные требования», – сообщает ТАСС, ссылаясь на Михаила Федотова.

Глава СПЧ также добавил, что одним из решений проблемы заверения подписей, представленных кандидатами в поддержку выдвижения, станет электронное голосование, «потому что там каждый голосует сам своей верифицированной подписью».

Заместитель председателя Центральной избирательной комиссии России Николай Булаев считает, что предложение Михаила Федотова о корректировке механизма проверки подписей в избирательном законодательстве необходимо внимательно изучить.

«ЦИК, как и вся избирательная система, работает в рамках тех норм, которые имеются в действующем федеральном законе. Если кто-то поменяет эти нормы, то мы будем работать в рамках иных норм. ЦИК не обладает правом законодательной инициативы, а те идеи, которые озвучены, – надо проработать, – сказал Николай Булаев ТАСС, комментируя идею Федотова. – Если будут конкретные предложения, то ЦИК готова их почитать, высказать свою экспертную оценку этим предложениям».

И о достоинствах

Татьяна Москалькова отметила, что в 2018 году избирательное законодательство совершенствовалось, это в итоге действительно усилило гарантии избирательных прав, повысило прозрачность и доступность голосования. Так, Общественная палата России и региональные общественные палаты получили право назначать наблюдателей на выборы, общественные организации, волонтеры, активные граждане России смогли осуществлять наблюдение непосредственно на избирательных участках в день голосования.

Наблюдатели на выборах президента имели право вести фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Впервые был применен судебный порядок удаления из помещения для голосования наблюдателей и иных лиц, а также отстранения от работы членов участковой избирательной комиссии. Существенно упрощен порядок назначения наблюдателей на выборы, и расширены их права.

«Внедрение в 2018 году инновационного механизма включения в список избирателей по месту нахождения «Мобильный избиратель», который заменил систему открепительных удостоверений и досрочного голосования, сделало процедуру голосования более удобной и предоставило избирателю возможность выбора места голосования», – говорится в докладе омбудсмена.

Еще одно новшество в сфере цифровых технологий – QR-кодирование протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования. Эта технология способствовала ускоренному вводу данных протокола участковой избирательной комиссии в систему ГАС «Выборы», что обеспечило прозрачность подведения итогов избирательных кампаний.

Развитие электронных технологий в области избирательного процесса, по мнению уполномоченного, способствует снижению возможностей для злоупотреблений и нарушений избирательных прав граждан. В этой связи Татьяна Москалькова поддерживает проведение эксперимента по электронному голосованию, который планируется осуществить в 2019 году на 30 цифровых избирательных участках Москвы.

В 2018 году продолжалась реализация государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, благодаря которой увеличилось количество помещений для голосования, доступных для инвалидов различных категорий.

Всего в 2018 году к уполномоченному поступило 81 обращение по вопросам реализации избирательных прав граждан (в 2016 году – 96, в 2017 году – 50), затрагивался широкий спектр вопросов, возникающих на разных этапах избирательного процесса. По сравнению с 2016 и 2017 годами незначительно увеличилось количество обращений по вопросам регистрации, составления списка избирателей, формирования избирательных округов. По вопросам реализации активного и пассивного избирательного права, как и в предыдущие годы, были жалобы от граждан, находящихся в СИЗО, а также от заявителей новой категории – лиц, в отношении которых по судебному решению в качестве меры пресечения избран домашний арест.

Подготовила Ани Думикян
Фото с сайтов
www.fmassociatesbd.com,
static.kremlin.ru